

**Uchwała Nr XXVIII/254/17
Rady Gminy w Gnojniku
z dnia 19 czerwca 2017 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy w Gnojniku.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., 446 ze zm.) oraz art. 229 pkt. 3, art. 237. i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2016. 23. ze. zm.), uchwała się co następuje:

§ 1.

Rada Gminy w Gnojniku, po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze Pani Anny Woźnickiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą GARD – Pracownia Urbanistyczno – Architektoniczna z siedzibą w Łodzi z dnia 23 maja 2017 r. na działalność Wójta Gminy Gnojnik:

1. w zakresie braku wykonania zadań w zakresie publikacji dokumentów planistycznych gminy na warunkach określonych w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej(t. j. Dz.U.2010.76.489 z późn. zm.), stwierdza jego zasadność z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały,
2. w zakresie niekompetencji pracowników Urzędu Gminy w Gnojniku odpowiedzialnych z wykonywanie zadań narzuconych Ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, w zakresie naruszenia interesu publicznego oraz naruszenia interesu przedsiębiorstwa Skarżącej poprzez wydatkowanie środków publicznych na rozwiązania niezgodne z przepisami prawa, uniemożliwieniu Skarżącej konkurencji w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych, stwierdza ich bezzasadność z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały;

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Gnojniku, zobowiązując Go do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Janusz Zych

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XXVIII/254/17 Rady Gminy w Gnojniku
z dnia 19 czerwca 2017 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gnojnik**

Do Rady Gminy Gnojnik wpłynęła skarga z dnia 23 maja 2017 r. Pani Anny Woźnickiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą GARD – Pracownia Urbanistyczno – Architektoniczna z siedzibą w Łodzi na nienależyte wykonanie zadań przez Urząd Gminy Gnojnik reprezentowany przez Wójta Gminy.

W treści skargi, Skarżąca podniosła zarzuty dotyczące:

1. braku wykonania zadań w zakresie publikacji dokumentów planistycznych gminy na warunkach określonych w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej .
2. w zakresie niekompetencji pracowników Urzędu Gminy w Gnojniku odpowiedzialnych z wykonywanie zadań narzuconych Ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, w zakresie naruszenia interesu publicznego oraz naruszenia interesu przedsiębiorstwa Skarżącej poprzez wydatkowanie środków publicznych na rozwiązania niezgodne z przepisami prawa, uniemożliwieniu Skarżącej konkurencji w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych,

Na podstawie § 59 ust. 3 Statutu Gminy Gnojnik, Przewodniczący Rady Gminy przekazał przedmiotową skargę do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej. Na tej podstawie Komisja Rewizyjna przeprowadziła wnikliwe postępowanie wyjaśniające w niniejszej sprawie. W dniu 19 czerwca 2017 r. na posiedzeniu w siedzibie Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Lewniowej, Komisja Rewizyjna Rady Gminy Gnojnik zapoznała się z ustnymi wyjaśnieniami Sekretarza Gminy w przedmiotowej sprawie, która udzieliła wszelkich wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w skardze.

Komisja Rewizyjna dokonała szczegółowej analizy zarzutów podnoszonych w skardze, zapoznała ze stanem faktycznym i wydała stosowną opinię.

Po rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z wynikami postępowania wyjaśniającego Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy w Gnojniku stwierdza, co następuje:

Odnosząc się do zarzutu w kwestii braku wykonania zadań w zakresie publikacji dokumentów planistycznych gminy na warunkach określonych w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż Gmina Gnojnik zapewnia dostęp do zbiorów danych przestrzennych w zakresie: przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych. Przeglądanie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego w wersji elektronicznej jest możliwe pod adresem:

https://www.gnojnik.pl/files/plan_zagospodarowania_przestrzennego/index.html

Gmina Gnojnik jednakże nie posiada oprogramowanie do przeglądania, tworzenia i edycji dokumentów planistycznych w formie elektronicznej bazodanowej (GIS), o których mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając na uwadze powyższe, zarzut Skarżącej sformułowany w pkt 1 należy uznać za zasadny.

Podkreślenia wymaga jednak fakt, iż Rada Gminy Gnojnik uchwałą z dnia 25 czerwca 2015 r. Nr VIII/77/15 przystąpiła do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Gnojnik. Aktualnie trwają prace nad jego opracowaniem – zgodnie z harmonogramem planowanym termin jego przyjęcia przez Radę Gminy Gnojnik przewiduje się na grudzień 2017 r. Kolejnym etapem po uchwaleniu SUIKZP będzie zmiana Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Gnojnik. Wyżej wskazane dokumenty, a szczególnie graficzna część MPZP oraz SUIKZP zostaną dostosowane do wyżej określonych przepisów.

W kwestii zarzutów określonych w pkt 2 wskazać należy co następuje.

Nie sposób się zgodzić z zarzutem w zakresie braku kompetencji pracowników Urzędu Gminy w Gnojniku odpowiedzialnych z wykonywanie zadań narzuconych Ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Pracownicy odpowiedzialni za tę sferę działalności jednostki samorządu terytorialnego, stale i sukcesywnie podnoszą swoje kwalifikacje poprzez studiowanie przepisów prawa, analizowanie orzeczeń i specjalistycznych publikacji w tym zakresie. W ten sposób stale podnoszą swoje umiejętności i kompetencje zawodowe o których mowa w art. 24 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t. j. Dz. U. .2016.902 z późn. zm.).

Urząd Gminy jako pracodawca jest zobowiązany do ułatwiania podnoszenia kwalifikacji zawodowych wszystkich zatrudnionych pracowników samorządowych bez faworyzowania jakichkolwiek grup pracowników. W Urzędzie Gminy Gnojnik podnoszenie kwalifikacji zawodowych odbywa się w różnych formach, tj.: szkolenie pracowników, podnoszenie kwalifikacji, samokształcenie i samodoskonalenie. Wskazać należy, iż realizacja obowiązku w zakresie wspierania dokształcania i podnoszenia kwalifikacji zawodowych zatrudnionych pracowników jest zdeterminowana obciążeniami organizacyjnymi i finansowymi jednostki.

Wprawdzie w latach 2015 i 2016 pracownicy Urzędu Gminy Gnojnik nie uczestniczyli w zorganizowanych przez podmiot zewnętrzny szkoleniach z zakresu oprogramowania GIS i wdrażania dyrektywy INSPIRE, jednakże we własnym zakresie samodzielnie podnosili swoje kwalifikacje w tej materii. Podkreślenia wymaga fakt, iż Gmina Gnojnik posiada ogólną kwotę zabezpieczoną w budżecie na 2017 r. z przeznaczeniem na podnoszenie kwalifikacji, w tym na szkolenia w obszarze wskazanym w treści skargi. Wysokość środków ujętych w planie finansowym na te cele szkoleniowe stanowi kompromis między możliwościami finansowymi jednostki samorządu terytorialnego a zaspokojeniem niezbędnych potrzeb w zakresie podnoszenia kwalifikacji zawodowych zatrudnionych w niej pracowników samorządowych.

W zakresie naruszenia interesu publicznego oraz naruszenia interesu przedsiębiorstwa Skarżącej poprzez wydatkowanie środków publicznych na rozwiązania niezgodne z przepisami prawa, uniemożliwieniu Skarżącej konkurowania w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych, wskazać należy co następuje.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych (t. j. Dz.U.2016.1870 z późn. zm.) jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Przedsiębiorstwo Skarżącej jest jednym z podmiotów które złożyło ofertę do Urzędu Gminy w Gnojniku w zakresie publikacji danych przestrzennych o których mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Oferty różnią się m in ceną. Przy dokonaniu wyboru Gmina Gnojnik zobowiązana jest w zależności od wartości zamówienia stosować procedury określone w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 Prawo zamówień publicznych (t. j Dz.U.2015.2164 z późn. zm.) a w przypadku zamówienia o wartości poniżej progu określonego w ustawie (jak to ma miejsce w niniejszej sprawie),w regulaminie udzielania zamówień publicznych funkcjonującym w Gminie.

W kontekście powyższego, nie sposób uznać, iż nie dokonanie wyboru oferty proponowanej przez Skarżącą jest równoznaczne z naruszeniem interesu przedsiębiorstwa Skarżącej czy uniemożliwienie Skarżącej konkurowania w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych .

Biorąc pod uwagę wskazane okoliczności faktyczne i prawne podjęcie uchwały w brzmieniu określonym wyżej jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

Janusz Zych