

Uchwała Nr S.O.VII-421/49/18
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 24 grudnia 2018 r.

w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na rok 2019.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Krystyna Imioło
Członkowie: - Patrycja Krupa-Różańska
Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie – z uwagami zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na rok 2019.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na rok 2019 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 3 grudnia 2018 r, tj. z przekroczeniem terminu określonego przepisem art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie elementów i treści wymaganych na podstawie przepisów art. 212 oraz art. 235 - 237 przywołanej wyżej ustawy przedłożony projekt nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w ramach dochodów i wydatków wyodrębniono:

- 1) dochody i wydatki na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
- 2) dochody z opłat z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- 3) dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki z nich finansowane,

- 4) dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z realizacją zadań z zakresu gospodarki odpadami,
- 5) wydatki jednostek pomocniczych Gminy, w tym także na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego,
- 6) kwoty dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na 2019 rok zakłada dochody w wysokości 59.336.801,00 zł oraz wydatki w wysokości 69.074.713,00 zł, w związku z czym planowany deficyt wyniesie 9.737.912,00 zł. Deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaplanowanych do zaciągnięcia kredytów.

W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 36.683.757,00 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 33.947.769,00 zł co oznacza, iż wymóg dotyczący relacji wydatków bieżących względem dochodów bieżących wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Należy zauważyć, że wydatki majątkowe proponowane w kwocie 35.126.944,00 zł stanowią aż 50,8 % wydatków ogółem, z czym wiąże się planowanie zobowiązań dłużnych. Skład Orzekający sugeruje ostrożność w podejmowaniu decyzji o dalszym zwiększaniu zadłużenia Gminy, mając na uwadze ograniczenia ustawowe dotyczące możliwości jego spłaty w latach następnych.

W ramach przychodów zaplanowano kredyty i pożyczki łącznie w wysokości 11.869.873,00 zł oraz środki pochodzące ze spłaty pożyczek udzielonych przez Gminę Gnojnik w kwocie 498.397,00 zł. Zaplanowano także rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 2.500.358,00 zł oraz na udzielenie pożyczek w kwocie 130.000,00 zł. W projekcie uchwały zamieszczono również stosowne postanowienia dotyczące ustalenia limitów zaciąganych zobowiązań, tj. na sfinansowanie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2.000.000,00 zł.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, w tym na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego mieszczą się w granicach progów ustawowych.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanego i przesłanego do tut. Izby projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta pozostają w zgodzie z przepisami wynikającymi z art. 212 ust. 2 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy opiniowanego dokumentu zwrócono uwagę na uchybienia i rozbieżności, które należy uwzględnić przed podjęciem przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2019 rok.

- 1) W § 4 ust. 2 tiret czwarte kwota rezerwy celowej na zadania z zakresu kultury i dziedzictwa narodowego (dział 921) oraz kultury fizycznej (dział 926) jest niezgodna z wykazaną w załączniku nr 2 w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdz. 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, ✓
- 2) W załączniku nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Gnojnik” w dziale 750 – Administracja publiczna wskazano kwotę 53.000,00 zł w rozdziale 75079 – Pomoc zagraniczna zamiast rozdz. 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego (na podstawie uzasadnienia załączonego do projektu uchwały), ✓
- 3) W załączniku nr 2 w dziale 852 - Pomoc społeczna, rozdz. 85213 oraz w dziale 855 – Rodzina, rozdz. 85513 zamiast grupy - wynagrodzenia i składki od nich naliczone winna być grupa – wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych zgodnie z klasyfikacją budżetową na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz. U z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) uwzględniającą zmiany rozporządzenia, ✓
- 4) W załączniku nr 2 w dziale 855 – Rodzina, rozdz. 85502 występuje błąd rachunkowy (suma poszczególnych grup wydatków jest niższa od wykazanej o 20.000,00 zł), ✓
- 5) W załączniku nr 7 wyodrębnione z budżetu wydatki (grupy) na realizację zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi są niezgodne z wykazanymi w załączniku nr 2, ✓
- 6) W załączniku nr 9 kwotę 9.328,00 zł w sołectwie Lewniowa wykazano w dziale 926 – Kultura fizyczna, rozdz. 92601 zamiast w rozdz. 92605 (jak w załączniku nr 2), ✓
- 7) w załączniku nr 4 do projektu uchwały „Przychody i Rozchody Budżetu Gminy na rok 2019” w ramach przychodów nie wyodrębniono pożyczek czy kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej. Z postanowienia § 3 ust. 3 pkt 1 lit. a projektu uchwały wynika, że zaproponowany limit zaciąganych zobowiązań dotyczy limitu na wyprzedzające finansowanie jw. Podobnie w rozchodach nie wyodrębniono spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków Unii Europejskiej (z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłaty takie są planowane, o czym świadczą wyłączenia z limitu spłaty – rubr. 5.1.1.1). Dla przychodów i rozchodów należy stosować także przepisy rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze ✓

źródeł zagranicznych (t.j.: Dz. U z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.). W związku z tym kwotę przychodów należy rozdzielić na § 903 (jeśli jest to pożyczka na wyprzedzające finansowanie) i § 952, zaś rozchody na § 963 i § 992 zgodnie z opisem jak w ww. rozporządzeniu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
[Podpis]
Krystyna Imioło