

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Krakowie
Zespół w Tarnowie
33-100 Tarnów, Al. Solidarności 5-9
tel. 0-14/622-47-18, fax 622-47-17

RFA p. Skowbr
4

Tarnów, dnia 02.12.2013 r.

Pan
Sławomir Paterek
Wójt Gminy
Gnojnik



Nasz znak: S.O.VII-421/6/13
S.O. VII-426-1/1/13
S.O.VII-429-1/6/13

W załączeniu przesyła się uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie zaopiniowania:

- 1) projektu uchwały budżetowej na 2014 rok,
- 2) możliwości sfinansowania w 2014 roku deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,
- 3) projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Otrzymują:

- 1) adresat,
- 2) a/a.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego R.I.O.
w Tarnowie
Krzysztof Wentrych

Uchwała Nr S.O.VII-421/6/13

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 2 grudnia 2013 r.

**w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Gnojnik
na rok 2014.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Krystyna Imioło
Członkowie - Patrycja Krupa
- Krzysztof Wentrych

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie – z uwagami zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy
Gnojnik na rok 2014.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Gnojnik projekt uchwały budżetowej na rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w sposób zgodny z wymogami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2014.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie przepisom wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Szczegółowość uchwały budżetowej oraz towarzyszące projektowi uchwały uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają ustaleniom, jakie Rada Gminy określiła w tym zakresie w uchwale Nr XXXXIV/272/10 z dnia 30 lipca 2010 roku. Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne, na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, a także na zadania powierzone na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dotacje, jakie zaplanowano na 2014 rok do przekazania z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Dodatkowo wyodrębniono dochody z opłat z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, a także środki stanowiące fundusz sołecki.

W toku analizy opiniowanego dokumentu, Skład Orzekający zwrócił uwagę na zaniżoną kwotę utworzonej w ramach wydatków budżetu Gminy na 2014 rok rezerwy celowej z zakresu zarządzania kryzysowego. Zaplanowana rezerwa na ten cel w wysokości 43.500,00 zł jest niższa niż to wynika z wyliczenia na podstawie sposobu wskazanego w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.). Rezerwa ta ma charakter obligatoryjny, a jej wysokość nie może być niższa niż określa powołana wyżej ustawa. Wg obliczenia Składu Orzekającego winna ona wynosić nie mniej niż 43.946,13 zł.

W ramach przychodów zaplanowano oprócz kredytów i pożyczek także wolne środki w kwocie 68.562,00 zł. Wolne środki, to stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Zatem kwota wolnych środków ustalana jest na podstawie wykonania budżetu prezentowanego w bilansie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok poprzedzający rok budżetowy. W dacie wydawania opinii, nie jest możliwe zweryfikowanie informacji w zakresie rzeczywistych wielkości tychże środków ze względu na to, że będą one wynikać dopiero ze sporządzonego przez Gminę bilansu z wykonania budżetu za 2013 rok.

Należy mieć na uwadze, że uchwała budżetowa na 2014 rok, którą podejmie Rada Gminy będzie przedmiotem badania nadzorczego przez Kolegium Izby, które może zakwestionować realność wolnych środków.

W budżecie zaplanowane także rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Projekt budżetu na 2014 rok zakłada deficyt w wysokości 2.736.914,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek. Zaciągnięcie dodatkowego długu w roku 2014 może spowodować trudności w zachowaniu wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach, w których przewidywana jest spłata długu. Obawa taka rodzi się w związku z planowanymi wielkościami dochodów 2015 roku mających wpływ na wspomniany wyżej wskaźnik spłaty. Co do ich realności Skład Orzekający wyraził wątpliwości w uchwale Nr S.O.VII-429-1/6/13 dotyczącej opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane wielkości budżetu 2014 roku odpowiadają wartościom ujętym w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojnik - w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ww. ustawy.

Reasumując, projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na 2014 rok zarówno pod względem formalnym jak i merytorycznym odpowiada wymogom prawa regulującego materię przedmiotu, stąd postanowienie o pozytywnym - z uwagami jak wyżej jego zaopiniowaniu.

Dodatkowo, Skład Orzekający sygnalizuje, że przed podjęciem uchwały budżetowej na 2014 rok należy uwzględnić wszystkie wymagania wynikające

z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

**CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie**

[Signature]
Krytyna Imiolo

Uchwała Nr S.O.VII-426 - 1/1/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 2 grudnia 2013 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca: Krystyna Imioło

Członkowie: Patrycja Krupa
Krzysztof Wentrych

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2014 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie – z uwagą zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2014 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2014 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 21.360.569,00 zł oraz wydatki w wysokości 24.097.483,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy Gnojnik planowany na rok budżetowy 2014 wynosi 2.736.914,00 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek. Wskazane źródła są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła pokrycia deficytu nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia legalności ich zaplanowania.

Wielkości budżetu planowanego na 2014 rok uwzględniające kredyty i pożyczki wskazane jako źródła sfinansowania planowanego deficytu oraz koszty obsługi długu jak i obciążenia wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań w latach: 2014 - 2023 nie spowodują naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie wskaźnika spłaty długu z art. 243 ustawy j.w. w latach

objętych prognozą uwarunkowane jest realizacją poszczególnych składowych budżetu kolejnych lat na poziomie prognozowanych wielkości.

Skład Orzekający sygnalizuje ewentualne trudności dotyczące możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia długu w kontekście uwagi, jaką zamieścił w swojej uchwale Nr S.O.VII-429-1/6/13 dotyczącej opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik. W uchwale tej Skład Orzekający wyraził swoje wątpliwości co do realności, głównie dochodów prognozowanych w 2015 roku.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

**CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie**

Krystyna Imioło

Uchwała Nr S.O.VII-429-1/6/13

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 2 grudnia 2013 r.**

**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Gnojnik.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Krystyna Imioło

Członkowie: - Patrycja Krupa

- Krzysztof Wentrych

po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie - z uwagami zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Gnojnik.**

UZASADNIENIE

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik został przekazany w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 14 listopada 2013 roku. Przekazany dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86).

Merytoryczna ocena przedmiotowego dokumentu skłania do wniosku, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik spełnia wymogi obowiązującego prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy o finansach publicznych.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ustawy o finansach publicznych. Analizując przedmiotowy materiał stwierdzono znaczny wzrost zwłaszcza planowanych dochodów bieżących na 2015 rok. Z objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika jedynie, iż” przyjęto wzrost dochodów bieżących w roku 2015 o 15 % w stosunku do III kw. 2013 r.”. Wobec braku bardziej szczegółowego uzasadnienia przyjęcia takich wielkości dochodów bez wskazania ich źródeł pochodzenia, wątpliwości Składu

Orzekającego budzi realistyczność wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik, o której mowa w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2014 oraz kolejne lata do 2023 roku. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dla 2014 roku są zgodne z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalania budżetów w tych latach określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

2. Wykaz przedsięwzięć stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe w szczególności określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu (załącznik nr 1), która została sporządzona na lata 2014 - 2023 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązań. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż do wyliczeń relacji, o której mowa wyżej wynikającej z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu roku 2013 wg stanu na 30 września 2013 r., które posłużyły do wyliczeń wskaźnika spłaty długu nie tylko dla roku 2014 ale także dla lat 2015 i 2016. Przy tych wielkościach we wskazanych latach wskaźnik spłaty zostaje zachowany. Należy mieć na uwadze normę określoną art. 243 ust. 2 ustawy, zgodnie z którą przy obliczaniu relacji j.w. planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego przyjmuje się jedynie dla roku poprzedzającego rok budżetowy. Dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Oznacza to, że faktycznie wykonane wielkości na koniec roku 2013 mogą wpłynąć niekorzystnie na wskaźnik spłaty w roku 2015 i 2016. Zwraca się w tym miejscu także uwagę na zastrzeżenia wskazane w pkt. 1 niniejszej uchwały dotyczące realności planowanych wartości w 2015 roku, które posłużą do wyliczeń wskaźnika spłaty począwszy od 2016 roku. W przypadku nie zrealizowania tychże wielkości może się okazać, że wskaźnik z art. 243 ustawy jw. nie zostanie zachowany.

Należy mieć na uwadze, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik, którą podejmie Rada Gminy będzie przedmiotem badania nadzorczego przez Kolegium Izby, które może zakwestionować realność wartości w niej przyjętych.

3. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Gnojnik do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć jak też z tytułu umów,

których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności mogą wykraczać poza rok budżetowy oraz upoważnienie dla Wójta do przekazania określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienie § 5 projektu przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. Dokument, jakim jest wieloletnia prognoza finansowa dotyczy kilku lat, co wynika z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a nie jak w przypadku uchwały budżetowej - roku budżetowego. W związku z tym do czasu podjęcia nowej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obowiązującą jest uchwała wcześniejsza. Zatem, w kontekście postanowienia § 4 o utracie mocy obecnie obowiązującej uchwały, właściwy zapis § 5 winien brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” niezależnie od tego w jakiej dacie zostanie podjęta.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Imię
Krzyszyna Imiolo